

Projekt

z dnia 11 września 2020 r.

Zatwierdzony przez

UCHWAŁA NR
RADY POWIATU GNIEŹNIEŃSKIEGO
z dnia 24 września 2020 r.

w sprawie określenia zasad zbywania, oddawania w dzierżawę, najem, użytkowanie lub użyczenie aktywów trwałych samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, dla których podmiotem tworzącym jest Powiat Gnieźnieński

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 920) oraz art. 54 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 295 z późn. zm.) Rada Powiatu Gnieźnieńskiego uchwala, co następuje:

§ 1.

Ilekoć w niniejszej uchwale jest mowa o:

- 1) Zakładzie - rozumie się przez to samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej, dla którego podmiotem tworzącym jest Powiat Gnieźnieński,
- 2) aktywach trwałych Zakładu - rozumie się przez to nieruchomości, tj. grunty, budynki, lokale, budowle stanowiące własność Zakładu lub przekazane w użytkowanie przez podmiot tworzący oraz mienie ruchome, tj. aparaturę i sprzęt medyczny, laboratoryjny, środki transportowe urządzenia techniczne oraz inne przedmioty stanowiące własność Zakładu,
- 3) Radzie Społecznej - rozumie się przez to Radę Społeczną Zakładu.

§ 2.

1. Uchwała określa zasady zbywania, oddawania w dzierżawę, najem, użytkowanie lub użyczenie aktywów trwałych Zakładu, które mogą być dokonane zgodnie z zasadami prawidłowej i efektywnej gospodarki.
2. Zbycie, oddanie w dzierżawę, najem, użytkowanie lub użyczenie aktywów trwałych Zakładu nie może ograniczyć lub wykluczyć możliwości realizacji zadań statutowych Zakładu, ani w jakikolwiek sposób wpływać negatywnie na standard oraz dostępność realizowanych świadczeń opieki zdrowotnej.

§ 3.

Zbycie, oddanie w dzierżawę, najem, użytkowanie lub użyczenie aktywów trwałych Zakładu nie może być dokonane na rzecz:

- 1) osób pełniących funkcje kierownicze w Zakładzie, tj. dyrektora, zastępcy dyrektora, głównego księgowego,

- 2) osób pozostających w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa z osobami o których mowa w pkt 1).

§ 4.

1. Zbycie nieruchomości aktywów trwałych stanowiących własność Zakładu wymaga opinii Rady Społecznej i zgody Rady Powiatu.
2. Zbycie nieruchomości aktywów trwałych stanowiących własność Zakładu następuje w drodze przetargu organizowanego i przeprowadzanego przez dyrektora Zakładu.
3. Zbycia nieruchomości aktywów trwałych Zakładu, przekazanych mu w nieodpłatne użytkowanie, dokonuje podmiot tworzący - Powiat Gnieźnieński po zasięgnięciu opinii Rady Społecznej.

§ 5.

1. Decyzję w sprawie oddania w dzierżawę, najem, użytkowanie lub użyczenie nieruchomości aktywów trwałych Zakładu, w tym lokali lub ich części, na okres do 3 lat podejmuje dyrektor Zakładu.
2. Decyzję w sprawie oddania w dzierżawę, najem, użytkowanie lub użyczenie nieruchomości aktywów trwałych Zakładu, w tym lokali lub ich części, na okres dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, podejmuje dyrektor Zakładu po uzyskaniu zgody Zarządu Powiatu.
3. Zawarcie umowy dzierżawy, najmu, użytkowania lub użyczenia nieruchomości aktywów trwałych Zakładu, w tym lokali lub ich części, następuje w drodze przetargu organizowanego i przeprowadzanego przez dyrektora Zakładu.
4. Jeżeli przetarg zakończył się wynikiem negatywnym, nieruchomości lub jej część można oddać w dzierżawę, najem, użytkowanie, użyczenie po przeprowadzeniu rokowań.
5. Zawarcie umowy dzierżawy, najmu, użytkowania lub użyczenia nieruchomości aktywów trwałych Zakładu, w tym lokali lub ich części, w drodze bezprzetargowej na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, jak również zawarcie kolejnej umowy z podmiotem będącym stroną dotychczasowej umowy zawartej na okres do 3 lat, której przedmiotem jest ta sama nieruchomość, wymaga zgody Zarządu Powiatu.
6. Dyrektor Zakładu odstępuje od przetargu, na zasadach określonych w niniejszej uchwale, jeżeli oddanie nieruchomości aktywów trwałych Zakładu lub ich części w dzierżawę, najem, użytkowanie lub użyczenie następuje na rzecz podmiotu:
 - 1) wyłonionego zgodnie z art. 26 ustawy o działalności leczniczej w związku ze świadczeniem usług zdrowotnych,
 - 2) wyłonionego zgodnie z ustawą Prawo zamówień publicznych do realizacji świadczeń pozamedycznych, w niezbędnym zakresie, w celu realizacji zamówionej usługi.

§ 6.

1. Umowy najmu, dzierżawy, użytkowania lub użyczenia sporządza się w formie pisemnej pod rygorem nieważności.
2. W umowach, o których mowa w ust. 1, należy w szczególności:
 - 1) określić czas, na który umowa została zawarta,

- 2) określić wysokość, formę i terminy płatności oraz zasady waloryzacji czynszu przy zastosowaniu wskaźników cen towarów i usług konsumpcyjnych ogłaszanych przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego (przy umowach odpłatnych),
- 3) określić zasady rozliczania kosztów eksploatacyjnych w szczególności energii elektrycznej, ciepła, wody, gazu, usuwania odpadów, telefonów itp.,
- 4) określić sposób korzystania z przedmiotu umowy, odpowiadający jego właściwościom i przeznaczeniu,
- 5) zastrzec, iż dzierżawca, najemca, użytkownik, biorący do używania mogą wprowadzać ulepszenia i zmiany w przedmiocie umowy tylko za pisemną zgodą dyrektora Zakładu,
- 6) zastrzec, iż dzierżawca, najemca, użytkownik nie mogą bez pisemnej zgody dyrektora Zakładu podnajmować, poddzierżawiać przedmiotu umowy, ani oddawać go do bezpłatnego używania osobie trzeciej,
- 7) określić w jakim stanie przedmiot umowy powinien zostać zwrócony Zakładowi po zakończeniu dzierżawy, najmu, użytkowania lub użyczenia,
- 8) określić zasady rozliczania nakładów poniesionych w czasie trwania umowy,
- 9) określić zasady kontroli przedmiotu umowy,
- 10) określić terminy wypowiedzenia, jeżeli czas trwania najmu, dzierżawy, użytkowania, użyczenia jest nieoznaczony,
- 11) określić przypadki, w których umowa może zostać rozwiązana za wypowiedzeniem, jeżeli czas trwania najmu, dzierżawy, użytkowania, użyczenia jest oznaczony,
- 12) określić wypadki, w których umowa może zostać rozwiązana bez zachowania terminów wypowiedzenia.

§ 7.

1. Zbycie ruchomych aktywów trwałych stanowiących własność Zakładu, o wartości brutto ustalonej na podstawie wyceny do 25 000,00 zł wymaga opinii Rady Społecznej.
2. Zbycie ruchomych aktywów trwałych stanowiących własność Zakładu, o wartości brutto ustalonej na podstawie wyceny powyżej 25 000,00 zł wymaga opinii Rady Społecznej i zgody Zarządu Powiatu.
3. Zbycie ruchomych aktywów trwałych stanowiących własność Zakładu następuje w drodze przetargu.
4. Przetarg organizuje i przeprowadza dyrektor Zakładu.

§ 8.

1. Oddanie w dzierżawę, najem, użytkowanie lub użyczenie ruchomych aktywów trwałych Zakładu o wartości brutto, ustalonej na podstawie wyceny do 25.000,00 zł wymaga opinii Rady Społecznej.
2. Oddanie w dzierżawę, najem, użytkowanie, użyczenie ruchomych aktywów trwałych Zakładu o wartości brutto ustalonej na podstawie wyceny powyżej 25.000,00 zł wymaga opinii Rady Społecznej i zgody Zarządu Powiatu.
3. Przetarg organizuje i przeprowadza dyrektor Zakładu.

4. Dyrektor Zakładu odstępuje od przetargu w sytuacjach określonych w § 5 ust. 6 niniejszej uchwały.

§ 9.

Umowy najmu, dzierżawy, użytkowania lub użyczenia aktywów trwałych Zakładu, zawarte przed dniem wejścia w życie niniejszej uchwały, zachowują ważność.

§ 10.

Traci moc uchwała Nr XXXVII/245/2013 Rady Powiatu Gnieźnieńskiego z dnia 25 kwietnia 2013 r. w sprawie: określenia zasad zbycia, oddania w dzierżawę, najem, użytkowanie oraz użyczenie aktywów trwałych Samodzielnych Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej w Gnieźnie, dla których podmiotem tworzącym jest Powiat Gnieźnieński.

§ 11.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Gnieźnieńskiego.

§ 12.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Przewodniczący Rady
Powiatu

Dariusz Pilak

Uzasadnienie do uchwały Nr

Rady Powiatu Gnieźnieńskiego

z dnia 24 września 2020 r.

Zgodnie z art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 295 z późn. zm.) zbycie aktywów trwałych samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, oddanie go w dzierżawę, najem, użytkowanie oraz użyczenie może nastąpić wyłącznie na zasadach określonych przez podmiot tworzący. Zasady te polegają w szczególności na ustanowieniu wymogu uzyskania zgody podmiotu tworzącego na zbycie, wydzierżawienie, wynajęcie, oddanie w użytkowanie oraz użyczenie aktywów trwałych (art. 54 ust. 3 ww. ustawy).

Podmiotem tworzącym w świetle art. 2 ust. 1 pkt 6 powołanej ustawy jest podmiot albo organ, który utworzył podmiot leczniczy w formie samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej. Aktualnie funkcjonują dwa samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej, dla których podmiotem tworzącym jest Powiat Gnieźnieński: Szpital Pomnik Chrztu Polski w Gnieźnie oraz Zakład Opiekuńczo-Leczniczy w Gnieźnie.

Uchwała zastępuje obowiązującą dotychczas uchwałę Nr XXXVII/245/2013 Rady Powiatu Gnieźnieńskiego z dnia 25 kwietnia 2013 r. w sprawie: określenia zasad zbycia, oddania w dzierżawę, najem, użytkowanie oraz użyczenie aktywów trwałych Samodzielnych Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej w Gnieźnie, dla których podmiotem tworzącym jest Powiat Gnieźnieński. W niniejszej uchwale zachowano zasadniczą treść dotychczas obowiązującej uchwały. Odmienne, w porównaniu do dotychczasowej regulacji, unormowania obejmują w szczególności zastąpienie obowiązku uzyskania zgody Rady Powiatu Gnieźnieńskiego obowiązkiem uzyskania zgody Zarządu Powiatu Gnieźnieńskiego na oddanie nieruchomości aktywów Zakładu w dzierżawę, najem, użytkowanie lub użyczenie w przypadku umów zawieranych na czas oznaczony powyżej 3 lat lub na czas nieoznaczony. Zmiana ta dyktowana jest potrzebą usprawnienia procesu decyzyjnego w tym obszarze i dostosowania regulacji do warunków rynkowych. Należy mieć w szczególności na względzie ugruntowaną praktykę rynkową zlecenia podmiotom zewnętrznym realizacji świadczeń zdrowotnych, których samodzielną realizacją przez dany SPZOZ, zważywszy na warunki ich świadczenia (wymogi dotyczące personelu, wyposażenia itp.) jest niemożliwa, nieopłacalna itp. Praktyka pokazuje, że istotne zaangażowanie poważnych podmiotów zewnętrznych w realizację świadczeń zdrowotnych możliwe jest tam, gdzie podmiotom tym zapewnia się odpowiednio długi okres realizacji świadczeń (umożliwiający np. amortyzację środków trwałych itp.). Usprawnienie procesu decyzyjnego w tym obszarze umożliwi bardziej efektywne wykorzystanie potencjału samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, dla których podmiotem tworzącym jest Powiat Gnieźnieński, oraz przysłuży się poszerzeniu oferty w zakresie świadczeń medycznych realizowanych na rzecz mieszkańców powiatu. Należy stwierdzić, że utrzymanie wymogu uzyskiwania zgody Rady Powiatu na każdą umowę najmu, dzierżawy, użyczenia, użytkowania, zawieraną na czas oznaczony powyżej 3 lat lub na czas nieoznaczony byłoby rozwiązaniem nieefektywnym, nie odpowiadającym potrzebom rynku. Jednocześnie pozostawienie wymogu uzyskania zgody Zarządu Powiatu Gnieźnieńskiego na tego rodzaju transakcje zapewnia odpowiednią kontrolę podmiotu tworzącego nad aktywami Zakładów.

W proponowanej uchwale zachowano rozwiązanie, według którego zbycie nieruchomości aktywów trwałych Zakładów wymagać będzie zgody Rady Powiatu Gnieźnieńskiego.

Pozostałe zmiany (w porównaniu z dotychczasową regulacją) mają charakter redakcyjny, porządkujący i doprecyzowujący poszczególne unormowania.

Wobec powyższego podjęcie przedmiotowej uchwały jest w pełni uzasadnione.

