

Uchwała SO-6/0952/136/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 05 grudnia 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej

Powiatu Gnieźnieńskiego na 2024 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek,

Członkowie: Zofia Ligocka,

Aleksandra Marszałek,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Przewodniczącego Zarządu projekcie uchwały budżetowej Powiatu Gnieźnieńskiego na rok 2024

opinię pozytywną

z uwagą jak w pkt II.1 uzasadnienia.

Uzasadnienie

I. Projekt uchwały budżetowej na 2024 rok został przedłożony tutejszej Izbie celem zaopiniowania w dniu 23 listopada 2023 r. (uchwałą Nr 1846/2023 Zarządu Powiatu Gnieźnieńskiego z dnia 22 listopada 2023 r.). Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 21 czerwca 2018 r. Rada Powiatu Gnieźnieńskiego podjęła uchwałę Nr LVI/349/2018 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym ww. uchwałą.

II. 1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 241.322.836,34 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 232.834.730,66 zł, dochody majątkowe w wysokości 8.488.105,68 zł;
- wydatki w wysokości 253.329.528,39 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 229.897.713,48 zł, .

Planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące, zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Stosownie do postanowienia §3 projektu uchwały, deficyt budżetu w wysokości 12.006.692,05 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych oraz przychodami jednostek samorządu terytorialnego wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

W projekcie budżetu zaplanowano przychody budżetu w wysokości 12.006.692,05 zł, w tym: z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w wysokości 11.569.488,03 zł (§ 950) oraz z tytułu przychodów jednostek samorządu terytorialnego wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 437.204,02 zł (§ 906). Rozchodów nie zaplanowano.

W uzasadnieniu do projektu wskazano:

W roku 2024 po stronie przychodów wprowadzone zostały:

– **przychody wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 437.204,02zł.**

– **wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych (rozumiane jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych) pochodzące z rozliczenia budżetu na koniec 2022 roku w kwocie 11.569.488,03zł.**

Zgodnie z Uchwałą Nr LXXIV/401/2023 Rady Powiatu Gnieźnieńskiego z dnia 26.10.2023 roku w sprawie: zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gnieźnieńskiego na lata 2023-2031 wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych na rok 2024 zostały zaplanowane w wysokości 9.066.222,28 zł.

Różnica w wysokości 2.503.265,75 zł wynika z tego, iż do roku 2024 wprowadzone zostały wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych, które dotychczas nie zostały zaangażowane w budżecie w wysokości 1.882.058,78 zł. Jednocześnie w roku 2023 powiat nie będzie angażował

wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych pochodzących z rozliczenia z lat ubiegłych, a które przeznaczone były w łącznej kwocie 621.206,97zł na następujące zadania:• rezerwa celowa na ewentualny wzrost wydatków na zakup energii - 210.387,21zł,• rezerwa celowa na wkład własny pod projekty unijne - 200.000,00zł,• rezerwa celowa na zadania majątkowe - 210.819,76zł.

Powyższe zmniejszenie wartości wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych w Uchwale w sprawie zmiany uchwały budżetowej Powiatu Gnieźnieńskiego na rok 2023 zostanie dokonany przy zmianie w/w uchwały, którą Rada Powiatu Gnieźnieńskiego będzie podejmowała w najbliższym terminie.”.

Na podstawie bilansu sporządzonego przez Jednostkę na koniec 2022 roku oraz ze sprawozdania Rb-NDS za III kw. 2023 roku (poz. D16) wynika, że przychody z tytułu wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych wykonano w kwocie 14.670.506,95 zł, a w budżecie na 2023 rok (po zmianach wprowadzonych przez Radę Powiatu dnia 26.10.2023r.) zaangażowano je w kwocie 3.285.021,87zł. Z powyższego wynika, że Powiat posiada niezaangażowane w finansowanie budżetu na rok 2023 wolne środki w wysokości 11.385.485,08 zł. Ponadto biorąc pod uwagę cytowane wyżej wyjaśnienia zawarte w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej, to w ocenie Składu Orzekającego można przyjąć iż uprawdopodobnione zostało iż Powiat będzie posiadał na koniec roku 2023 wolne środki w zaplanowanej w projekcie uchwały wysokości. Pomimo prawnej możliwości pozyskania tego źródła finansowania w zaplanowanej w projekcie kwocie, Skład Orzekający przypomina iż ostateczną kwotę przychodów z tytułu wolnych środków można stwierdzić dopiero po zakończeniu roku budżetowego i zamknięciu oraz rozliczeniu ksiąg rachunkowych.

Natomiast w uzasadnieniu do projektu uchwały nie uprawdopodobniono iż Powiat będzie dysponował przychodami wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z

udziałem tych środków w wysokości 437.204,02 zł (§ 906). W związku z czym Skład Orzekający formułuje uwagę.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
4. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych oraz art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. 2023 poz. 103, z późn. zm.).
5. Planowane w projekcie budżetu na 2024 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej na 2024 rok co spełnia wymóg z art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
6. W postanowieniu Nr 8 projektu uchwały postanowiono iż *„Dochody z wpływów z tytułu udostępniania dokumentacji zasobów geodezyjnych i kartograficznych, o których mowa w art. 41b ust. 1 i 2 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, przeznacza się na finansowanie zadań określonych w art. 41b ust. 3 ww. ustawy, w roku 2024, określone zgodnie z załącznikiem nr 9”*. Stosownie do przepisu art. 41b ust. 3 ustawy z dnia 17 maja 1989 roku Prawo geodezyjne i kartograficzne (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 1752 ze zm.): *Z budżetu odpowiednio samorządu województwa i powiatu, w wysokości nie mniejszej niż uzyskana w roku poprzednim kwota wpływów, o których mowa w ust. 1 i 2, są finansowane zadania związane z gromadzeniem, aktualizacją, uzupełnianiem, udostępnianiem i zabezpieczaniem zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wyłączaniem materiałów z zasobu, w szczególności (...)*”. Natomiast w załączniku Nr 9 do projektu uchwały wykazano dochody planowane na 2024r. w rozdz. 71012 §0830 (1.680.650,00 zł) i planowane wydatki na 2024 rok w tej samej wysokości, a nigdzie nie odniesiono się do uzyskanej (planowanej do uzyskania) kwoty wpływów z tego tytułu w roku poprzednim.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

Renata Konowalek

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.