



proszę informacje przesłać
Przew. Radzie Powiatu

Poznań, 29 lutego 2024

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

NP-III.4131.1.44.2024.3

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107)

orzekam

nieważność § 5 uchwały nr LXXVIII/422/2024 Rady Powiatu Gnieźnieńskiego z dnia 25 stycznia 2024 r. w sprawie: wyrażenia zgody na nieodpłatne nabycie nieruchomości położonej w miejscowości Skrzetuszewo, działka 116, gmina Kiszkowo - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 25 stycznia 2024 r. Rada Powiatu Gnieźnieńskiego podjęła uchwałę nr LXXVIII/422/2024 w sprawie: wyrażenia zgody na nieodpłatne nabycie nieruchomości położonej w miejscowości Skrzetuszewo, działka 116, gmina Kiszkowo, dalej jako "uchwała".

Uchwałę podjęto na podstawie "art. 12 pkt 8a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 ze zmianami) oraz art. 902¹ ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1610 ze zmianami)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 31 stycznia 2024 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

W myśl art. 12 pkt 8 lit. a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107), dalej jako "u.s.p.", do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych dotyczących "zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej; uchwała rady powiatu jest wymagana również w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość; do czasu określenia zasad zarząd może dokonywać tych czynności wyłącznie za zgodą rady powiatu".

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Przedmiotową uchwałą rada wyraziła zgodę "na nieodpłatne przyjęcie przez Powiat Gnieźnieński nieruchomości położonej w Obrębie ewidencyjnym Skrzetuszewo, Gmina Kiszkowo oznaczonej geodezyjnie jako działka numer 116 o powierzchni 355m², dla której prowadzona jest księga wieczysta PO1G/00012014/3 w Sądzie Rejonowym w Gnieźnie, od osób fizycznych z przeznaczeniem na realizację inwestycji związanej z budową ścieżki rowerowej".

W § 5 uchwały rada przyjęła: "Koszty zawarcia umowy w formie aktu notarialnego ponosi Powiat Gnieźnieński".

Zgodnie z art. 32 ust. 1 i ust. 2 pkt. 3 u.s.p. do zadań zarządu powiatu należy wykonywanie uchwał rady powiatu i zadań powiatu określonych przepisami prawa, w szczególności gospodarowanie mieniem powiatu. Skoro do organu wykonawczego powiatu należy z woli ustawodawcy gospodarowanie powiatowym zasobem nieruchomości, to wyjątek od tej zasady musi być interpretowany ściśle, co oznacza zakaz swobodnego przejmowania przez organ stanowiący do rozstrzygnięcia w drodze uchwał wszystkich spraw istotnych z punktu widzenia gospodarowania nieruchomościami (por. wyrok WSA w Olsztynie z 30 września 2014 r., II SA/Ol 875/14, CBOSA). Rada powiatu nie może więc podejmować czynności, które należą do sfery wykonawczej, gdyż stanowiłoby to o naruszeniu konstytucyjnej zasady podziału organów jednostek samorządu terytorialnego na wykonawcze i stanowiące (por. wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z 7 marca 2013 r., II SA/Go 23/13, CBOSA).

Ponadto wskazać należy, że w orzecznictwie sądowoadministracyjnym utrwał się pogląd, zgodnie z którym rada jednostki samorządu terytorialnego, określając zasady gospodarowania nieruchomościami powinna opracować zbiór podstawowych reguł postępowania organu wykonawczego. Natomiast zasady uchwalane przez radę nie mogą wkraczać, ani też modyfikować już ustawowo uregulowanej materii, stanowiąc co najwyżej jej dopełnienie i uzupełnienie (por. wyrok WSA we Wrocławiu z 21 maja 2008 r., II SA/Wr 139/08, CBOSA).

W zakresie spraw, które rada powiatu może uregulować na podstawie art. 12 pkt 8 lit. a u.s.p. nie mieszczą się postanowienia dotyczące obciążenia stron kosztami nabycia nieruchomości, w tym kosztami sporządzenia umowy notarialnej. Uregulowanie to stanowi zagadnienie związane ze sferą stosunków cywilnoprawnych i powinno stanowić element umowy zawieranej przez strony. Zgodnie bowiem z art. 353¹ ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. z 2023 r. poz. 1610, ze zm.): "Strony zawierające umowę mogą ułożyć stosunek prawny według swego uznania, byleby jego treść lub cel nie sprzeciwiały się właściwości (naturze) stosunku, ustawie ani zasadom współżycia społecznego".

Regulując kwestie zawarte w § 5 uchwały rada przekroczyła swoje kompetencje wynikające z art. 12 pkt 8 lit. a u.s.p., wkraczając jednocześnie w sferę uprawnień organu wykonawczego powiatu, co stanowi istotne naruszenie prawa.

Mając na uwadze powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
/-/ Agata Sobczyk
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:
Rada Powiatu Gnieźnieńskiego
Zarząd Powiatu Gnieźnieńskiego